



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 28.05.2025 № 23/з.3/00622

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Морозову А. С.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядках оказания поддержки субъектам малого и
среднего предпринимательства и организациям, образующим
инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее – Порядок оказания финансовой поддержки), Порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

(далее – Порядок оказания имущественной поддержки), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 12.07.2024 № 5146 «О Порядках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Целью предлагаемого правового регулирования является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, установление порядка ее оказания, соответствующего Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25570>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.02.2025 по 03.03.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 14.03.2025 по 03.04.2025. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/25570>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – исполняющий обязанности Уполномоченного), Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»,

местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного, который считает, что в проекте муниципального правового акта не в полном объеме учтен пункт 22 Общих требований, устанавливающий требования к порядку рассмотрения заявок, в частности, не указана сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, которая должна составлять 100 процентов, как в ряде других регионов. По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик не согласился с указанными предложениями, поскольку критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки отображены в приложении 3 к Порядку оказания финансовой поддержки.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект Порядка оказания финансовой поддержки включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидии (раздел 2), требования к представлению отчетности, осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 3). Проектом также определены размер и результаты оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 1), в приложениях 2, 3 к Порядку оказания финансовой поддержки приведены таблица экономических показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки. Правовое регулирование определяет процедуру по предоставлению субсидии, обеспечивает открытость и доступность информации о порядке оказания финансовой поддержки, возможность реализации субъектами малого и среднего предпринимательства города Новосибирска права

на получение муниципальной поддержки, стимулирование предпринимательской деятельности, соответствует Общим требованиям.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий и круг лиц, которым они предоставляются (пункты 1.3, 1.4), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий (пункт 1.5), порядок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1.6). Так, субсидии предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, отнесенным к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Новосибирска, в целях возмещения части затрат по участию в выставках и (или) ярмарках, оплате лизинговых платежей, обновлению основных средств, приобретению и установке средств обеспечения пожарной безопасности, систем пожарной безопасности. Предоставление субсидии от имени мэрии города Новосибирска осуществляется департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города Новосибирска на соответствующий финансовый год и плановый период. Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению субсидий, направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в городе Новосибирске, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п, а также муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности в городе Новосибирске», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 08.11.2022 № 4079, позволяет обеспечить стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством предоставления субсидии.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидии проектом муниципального правового акта определены условия проведения отбора участников на предоставление субсидии (пункты 2.1, 2.2), порядок создания комиссии по проведению отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4, 2.19), содержание объявления о проведении отбора и условия внесения в него изменений (пункты 2.5, 2.9), порядок проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункты 2.6, 2.7), порядок разъяснения положений объявления о проведении отбора (пункт 2.8), порядок подачи, отзыва и возврата заявок (пункты 2.10, 2.12, 2.17, 2.18, 2.21, 2.23), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.11, 2.14 – 2.16, 2.20), порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.22 – 2.24), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.23), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок, порядок внесения изменений в протокол подведения итогов (пункты 2.28, 2.29), порядок заключения соглашения

и внесения изменений в него (пункты 2.30, 2.35 – 2.37, 2.40), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 2.31), порядок отказа победителя отбора от получения субсидии (пункт 2.32), условия признания победителя отбора уклонившимся от заключения соглашения и последствия такого уклонения (пункт 2.33), порядок отмены отбора (пункт 2.34), порядок предоставления субсидии в случае недостаточности бюджетных ассигнований (пункт 2.38), порядок и сроки перечисления субсидии (пункт 2.39). Так, для участия в отборе участниками формируются заявки в электронной форме посредством заполнения экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», рассмотрение и оценка которых проводится комиссией по проведению отбора исходя из соответствия условиям, очередности поступления заявок, предусмотренным пунктами 1.3, 2.4, 2.27 Порядка оказания финансовой поддержки, и критериям, установленным в приложении 3 к Порядку оказания финансовой поддержки. Детальная регламентация действий участников правоотношений позволит обеспечить реализацию и защиту прав субъектов малого и среднего предпринимательства на получение муниципальной поддержки. Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий, регламентирование действий участников правоотношений, однако является неопределенным, поскольку абзацами 3 пунктов 2.23, 2.31 проекта муниципального правового акта к основаниям для отклонения заявки и отказа в предоставлении субсидии отнесено несоответствие заявки и документов требованиям, в том числе предусмотренным пунктами 2.14, 2.18, 2.20, 2.21 проекта муниципального правового акта, однако данными пунктами требования к заявке и документам не установлены. Также при нумерации пунктов 2.22 – 2.40 разработчиком допущены юридико-технические ошибки, что может повлечь нарушение прав заинтересованных лиц на получение субсидии. Кроме того, пунктом 2.33 проекта муниципального правового акта определено, что субсидии предоставляются путем перечисления денежных средств с лицевого счета департамента на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателем субсидий в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем заключения соглашения, что не соответствует подпункту «а» пункта 11 Общих требований, согласно которому перечисление субсидии осуществляется не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии, что свидетельствует об избыточности правового регулирования, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на своевременное предоставление субсидии.

Разделом 3 проекта муниципального правового акта определен порядок предоставления получателем субсидии отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, дополнительной отчетности (пункты 3.1 – 3.4), порядок проведения проверки отчетной документации (пункты 3.5, 3.6), порядок проведения проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии (пункт 3.7), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункты 3.8, 3.10), меры, направленные на обеспечение возврата субсидии (пункты 3.9, 3.11). Так, юридические лица, применяющие общую систему налогообложения, предоставляют отчет об использовании финансовой поддержки

не позднее 12 апреля года, следующего за годом оказания финансовой поддержки, юридические лица, применяющие специальные налоговые режимы, индивидуальные предприниматели – не позднее 12 мая года, следующего за годом оказания финансовой поддержки, по формам, установленным в соглашениях. Правовое регулирование направлено на обеспечение контроля за достижением результатов предоставления субсидий, прозрачности и открытости процедуры предоставления субсидии, недопущения нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получения дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

В приложении 1 к Порядку оказания финансовой поддержки определены виды и размер оказания финансовой поддержки, оказываемой по каждому из видов субсидии, а также ожидаемые результаты по итогам финансовой поддержки (увеличение среднесписочной численности работников, увеличение выручки (дохода) на одного работника, отсутствие предписаний контрольно-надзорных органов). Таблица экономических показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение 2 к Порядку оказания финансовой поддержки) включает в себя показатели о выручке, доходах, расходах, среднемесячной заработной плате, среднесписочной численности, налогах и др. за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, за год оказания финансовой поддержки и плане таких показателей на год, следующий за годом оказания финансовой поддержки. В приложении 3 к Порядку оказания финансовой поддержки установлены критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки (далее – критерии оценки), в соответствии с которыми члены конкурсной комиссии оценивают заявки по бальной системе от 0 до 60 баллов. К таким критериям отнесены состояние расчетов по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации (оценивается от 0 до 10 баллов); обеспечение безубыточности деятельности (оценивается от 0 до 10 баллов); превышение не менее чем в 2 раза уровня среднемесячной заработной платы одного работника за предшествующий год и последний отчетный период с начала текущего года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области (оценивается от 0 до 20 баллов); осуществление основного вида предпринимательской деятельности (оценивается от 10 до 60 баллов). Общая сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 баллов, что соответствует требованиям пункта 22 Общих требований. Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечение системной и дифференцированной поддержки для них на территории города Новосибирска, стимулирование осуществления предпринимательской деятельности.

Проектом Порядка оказания имущественной поддержки определены правовые основания для его разработки (пункт 1), предмет регулирования, круг лиц, которым предоставляется имущественная поддержка (пункты 2, 3), правовые основания предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц, формирования, ведения и обязательного опубликования данного перечня (пункты 4, 5), правовые основания предоставления

в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска (пункт 6), условия оказания имущественной поддержки, сроки рассмотрения обращений за ее предоставлением (пункты 7, 8), перечень документов, подтверждающих соответствие заявителей условиям оказания имущественной поддержки, и запрашиваемых мэрией города Новосибирска в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 9, 10). В приложении к Порядку оказания имущественной поддержки приведена форма отчета о результатах реализации бизнес-плана деятельности резидента бизнес-инкубатора муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства». Так, имущественная поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, путем предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности. Заинтересованные в получении имущественной поддержки лица должны соответствовать установленным требованиям (отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней и (или) государственными внебюджетными фондами, а также по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности и др.). После получения указанного имущества в аренду арендаторы обязаны ежеквартально предоставлять арендодателю отчет о результатах реализации бизнес-плана по установленной форме. Правовое регулирование направлено на стимулирование осуществления предпринимательской деятельности, создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Новосибирска, поддержку организациям, образующим инфраструктуру, обеспечивающую деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.23, 2.31, 2.33 Порядка оказания финансовой поддержки). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Синягина
2274393